

Registro Determinazione n. 11691

Del 31.05.2016



CITTA' DI ALCAMO
Libero Consorzio Comunale di Trapani

SETTORE SERVIZI TECNICI-MANUTENTIVI-AMBIENTALI

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE
IMPEGNO DI SPESA

N° 937 del 06/giu/2016

OGGETTO: *Impegno di spesa attività "Igiene e decoro dell'arenile di Alcamo Marina- stagione estiva 2016. Collaborazione personale associazioni di volontariato ai sensi della legge 266/91 e L.R. n° 22/94".*

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Visto:

- l'ordine di servizio. n. 9 del 22/04/2015, con il quale il Dirigente del settore Servizi Tecnici – Manutentivi e Ambientali delega, con decorrenza dal 22/04/2015, la Dott.ssa Elena Ciacio, titolare di posizione organizzativa quale responsabile dei Servizi Ambientali, Discarica Comunale, Autoparco Comunale, all'esercizio delle funzioni dirigenziali, in conformità alle norme di cui all'art. 31 e 32 del vigente regolamento degli uffici e servizi di cui alla D.G.M. n. 114/2011, per le competenze afferenti ai servizi ed alle linee funzionali affidate, con facoltà e autonomia di potere di firma e con assegnazione della rispettiva quota parte del piano esecutivo di gestione;

Richiamata:

- Delibera del Commissario n. 173/16 del 26.05.2016 avente ad oggetto: *“Igiene e decoro dell'arenile di Alcamo Marina- stagione estiva 2016. Collaborazione personale associazioni di volontariato ai sensi della legge 266/91 e L.R. n° 22/94”*;

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- il D. lgs n. 50/2016 avente ad oggetto *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*, di seguito denominato D.Lgs 50/2016 in particolare:
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni¹²⁴ sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria; l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti; l'articolo 36 sui contratti sotto soglia; l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento; l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento; l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione; l'articolo 80 sui motivi di esclusione; l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
 - l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - l'art. 37 comma 1 del D. Lgs 50/2016 il quale recita che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato;
 - l'art. 147-bis d. lgs n. 267/2000 in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

Rilevato:

- che non ricorrono per il presente provvedimento gli obblighi di possesso della qualificazione o di avalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del D.Lgs 50/2016;

Dato atto che:

- l'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;
- ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, la stipula del contratto per gli affidamenti di

importo non superiore ad € 40.000,00 avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi;

considerato che:

- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 dispone: “ Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”;

dato atto che:

- con il presente provvedimento si intende avviare la procedura relativa all'attività di cura dell'igiene e decoro del litorale di Alcamo Marina durante la stagione estiva 2016 e che la stessa si rende necessaria in quanto garantisce in maniera efficiente la pulizia dell'arenile per consentirne la fruizione ai cittadini e ai turisti, non solo per ragioni di decoro ma anche per ragioni connesse alla sicurezza degli utenti che fruiscono del litorale;

atteso che:

- ai sensi dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.a.), convenzioni per la prestazione che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire;

rilevato, altresì, che:

- non è possibile utilizzare lo strumento dell'acquisto del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa) operante presso la Consip, in quanto alla data di adozione del presente provvedimento non risultano presenti nel catalogo servizi della categoria merceologica di quelli che si intendono adottare;

Dato atto che:

- la scelta della procedura mediante affidamento diretto che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata apertura del mercato e l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del d.lgs 50/2016, così da rispettare il presupposto per non avvalersi delle procedure ordinarie, nel rispetto, appunto, dei principi generali codicistici;

visto che:

- la motivazione per procedere all'affidamento diretto è la seguente: a) il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato non mediante un confronto diretto tra Comune ed affidatario, ma sulla base di prezzi rilevati sulla base dell'indagine per la stessa tipologia di servizio svolta dalla medesima amministrazione o da altra amministrazione tramite ricerche sul web; b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che attraverso l'esecuzione del

contratto colma il fabbisogno di potenziare il servizio già svolto dal personale dipendente in servizio presso questo Ente distinto in operai Cat. A e autisti mezzi cat. B per il periodo giugno - settembre c.a, in particolare nei giorni di venerdì sabato e domenica e per la giornata di ferragosto, permettendo dunque di rendere il servizio in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'utenza; c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti i per mettere in esercizio l'attività, necessari ai fini dell'efficace erogazione dell'attività, come rilevato sopra; d) il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente non sia individuato attraverso una scelta apodittica o dando luogo nei suoi confronti ad un privilegio, bensì consentendo a tutti i soggetti interessati a negoziare con il Comune a parità di condizioni che tramite un medesimo avviso pone per tutti identiche condizioni e con essi si negozia sulla base di un univoco invito a presentare disponibilità; e) il principio della libera concorrenza viene rispettato, perché con la pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse sul sito ufficiale del Comune di Alcamo e il Mod. - Dichiarazione sostitutiva resa per la partecipazione all'affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs 50/2016, si apre il mercato a tutti i soggetti interessati a negoziare con il Comune, permettendo, nella fase successiva, appunto di concorrere tra loro; f) il principio di non discriminazione viene garantito sia rispettando il principio di correttezza, sia rispettando il principio della libera concorrenza, sia perché non sono previsti requisiti posti ad escludere particolari categorie di imprese, ma si rispetta, al contrario, anche l'indicazione posta dal D.Lgs 50/2016, di aprire il mercato alle piccole e medie imprese; g) il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.Lgs 50/2016; h) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi; i) il principio della pubblicità viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal codice dei contratti specifiche modalità: si stabilisce di rispettarlo, quindi, attraverso la pubblicazione sul profilo del committente dell'avviso per invitare a manifestare l'interesse, approvato con Delibera del Commissario n. 173/16 del 26.05.2016 (all.B);

considerato che:

- la ragione per la quale si affida la prestazione all'associazione di volontariato consisterà nella circostanza che esso sarà selezionato a seguito del confronto della sua proposta secondo le previsioni della Convenzione e della Manifestazione d'interesse di cui sopra approvati con Delibera del Commissario n. 173/16 del 26.05.2016 (all. A e B);
- è stata predisposta la seguente documentazione ritenuta adeguata allo scopo: Convenzione e Manifestazione pubblica d'interesse contenente gli elementi essenziali che regolano l'attività; Mod. - Dichiarazione sostitutiva resa per la partecipazione all'affidamento diretto dell'attività ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs 50/2016.

Richiamato:

- lo schema di Convenzione con le associazioni di volontariato (All. A) e lo schema di Manifestazione d'interesse (All. B) approvati con delibera di cui sopra;

Preso atto:

- che il Dirigente del 4° Settore Servizi Tecnici procederà alla sottoscrizione bilaterale di schema dell'atto di convenzione con le Associazioni di volontariato che avranno presentato manifestazione pubblica d'interesse e in possesso dei requisiti richiesti e comunque non oltre 4 associazioni. Nel caso in cui alla manifestazione di interesse partecipino più di 4 associazioni l'individuazione delle stesse verrà effettuata tramite sorteggio come previsto dall'art 5 della Convenzione.
- che alle associazioni che sottoscriveranno la Convenzione verranno comunicate le modalità di ripartizione della attività secondo un principio di rotazione, per periodo temporale o altri criteri che verranno individuati dall'amministrazione;
- che all'art. 8 del su citato schema di Convenzione è previsto in favore delle associazioni,

coinvolte nel servizio, un compenso forfettario complessivo a copertura delle spese delle associazioni di € 4.800,00 riconducibile a una spesa giornaliera per volontario in € 20,00 (utilizzo di n° 6 volontari per 5 ore giornaliere per 40 giorni) con inizio del servizio a partire presumibilmente dal 17.06.2016 al 11.09.2016;

Considerato :

- al fine di attribuire la corretta codifica di transazione elementare alla spesa di cui al presente atto, è necessario procedere all'istituzione nel bilancio di esercizio (provvisorio) 2016 di un nuovo capitolo 134130/29 denominato "altri servizi per pulizia e igiene del territorio" con codice classificazione 9.03.01.103 e codice di Piano Finanziario - IV° livello 1.03.02.99.00 (altri servizi) prevedendo uno stanziamento complessivo pari ad € 4.800,00 mediante storno degli stanziamenti dai seguenti capitoli:134130 denominato "spesa per prestazione di servizi per il servizio di smaltimento rifiuti" cod. classificazione 9.03.01.103 e codice Piano Finanziario IV livello 1.03.02.15. per euro 4.800,00
- che la superiore spesa non viola il rispetto del limite di cui all'art. 163 comma 2 D.Lgs 267/2000 in quanto volta a garantire il servizio obbligatorio di igiene del territorio la cui mancata attuazione provocherebbe un danno patrimoniale certo e grave all'ente;
- che si procederà all'attribuzione del CIG da parte dell'ANAC a seguito all'individuazione delle associazioni che sottoscriveranno la Convenzione;

Visti :

- la Legge n.266/91 (legge quadro sul volontariato);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 129 del 26/10/2015 di approvazione bilancio esercizio anno 2015/17;
- la delibera del Commissario Straordinario n. 32 del 04/02/2016 di approvazione del P.E.G. anno 2016/17;
- art. 15 co. 6 del vigente regolamento di contabilità;
- il vigente Statuto Comunale;
- la L.R. n° 48 dell'11/12/1991;
- il D.Lgs n. 152/2006 e ss.mm.ii;
- il D.lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n° 267/2000;
- il D.lgs n. 50/2016;

D E T E R M I N A

1. per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente, di avviare l'affidamento dell' *attività Igiene e decoro dell'arenile di Alcamo Marina- stagione estiva 2016. Collaborazione personale associazioni di volontariato ai sensi della legge 266/91 e L.R. n° 22/94* mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016, determinato in seguito all'acquisizione delle Manifestazioni d'interesse, e che il valore economico massimo di Euro 4.800,00 non soggetto ad adempimenti iva in base al combinato disposto di cui all'art. 146 DPR 917/1986 e art. 4 DPR633/1972 e art. 8 comma 2 L. 266/91, nell'intesa che si farà luogo all'affidamento anche nel caso di presentazione di una sola offerta valida.
2. di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che attraverso l'esecuzione dell'attività colma il fabbisogno di potenziare il servizio già svolto dal personale dipendente in servizio presso questo Ente distinto in operai Cat. A e autisti mezzi cat. B per il periodo giugno - settembre c.a, in particolare nei giorni di venerdì sabato e domenica e per la giornata di ferragosto, permettendo dunque di rendere il servizio in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'utenza;
3. di richiedere al Responsabile del Servizio finanziario, ai sensi di quanto previsto al punto e) della deliberazione commissariale n. 32 del 04/02/2016, l'istituzione del seguente capitolo:

134130/29 denominato "altri servizi per pulizia e igiene del territorio" con codice classificazione 9.03.01.103 e codice di Piano Finanziario - IV° livello 1.03.02.99.00 (altri servizi) prevedendo uno stanziamento complessivo pari ad € 4.800,00 mediante storno degli stanziamenti dai seguenti capitoli: 134130 denominato "per prestazione di servizi per il servizio di smaltimento rifiuti" cod. classificazione 9.03.01.103 e codice Piano Finanziario IV° livello 1.03.02.15. per € 4.800,00;

4. ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, la stipula del contratto avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi;
5. le clausole ritenute essenziali sono contenute nello schema di Convezione (All. A) e nello schema di Manifestazione d'interesse (All. B) approvati con delibera del Commissario sopra richiamata;
6. che si procederà all'attribuzione del CIG a seguito all'individuazione delle associazioni che sottoscriveranno la Convenzione;
7. Che le associazioni di volontariato affidatari, ai sensi dell'art.3 della L.136/2010 si assumeranno, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato di cui al comma 7 del citato articolo e così come richiesto nel modello di Dichiarazione sostitutiva resa per la partecipazione all'affidamento diretto dell'attività;
8. di dare atto che la somma massima complessiva di € 4.800,00, potrà essere impegnata con successivo provvedimento al capitolo 134130/29 denominato "altri servizi per pulizia e igiene del territorio" con codice classificazione 9.03.01.103 e codice di Piano Finanziario - IV livello 1.03.02.99.00 del bilancio d'esercizio in corso non appena verrà/nno individuata/e la/e associazione/i per l'importo a ciascuna di esse corrispondente;
9. dare atto che con successivo provvedimento verrà /nno individuato/e le associazioni di volontariato affidatario/e dell'attività in argomento;
10. di prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10. del d.lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);
11. di dare atto che la spesa di cui al presente provvedimento rientra nelle previsioni di cui all'art.163 Dlgs 267/2000, in quanto la mancata adozione della stessa potrebbe arrecare danni patrimoniali gravi e certi all'ente per le motivazioni in premessa citate;
12. di inviare copia della presente al Settore Servizi Economico- Finanziari per i successivi adempimenti.
13. di dare atto che la presente Determinazione, a norma dell'art. 7 della Legge 142/90, venga pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15gg. Consecutivi all'Albo Pretorio del Comune di Alcamo e sul sito Web www.comune.alcamo.tp.it.

Si procede alla variazione richiesta nell'ambito del macro aggregato : 9.03.01.103
ai sensi di quanto disposto al punto e) della Deliberazione Commissariale n° 32 del 04/02/2016
il Responsabile dei Servizi Economico- Finanziari
f.to Dott. S. Luppino

IL FUNZIONARIO DELEGATO
f.to Dott.ssa Elena Ciacio

VISTO DI REGOLARIETA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 183 comma 7 D.Lgs. n° 267/2000)

Alcamo, li 06.06.2016

IL RAGIONIERE GENERALE
f.to Dr. Sebastiano Luppino

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale attesta che copia della presente determinazione è stata posta in pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune nonché sul sito web www.comune.alcamo.tp.it in data _____ e vi resterà per gg. 15 consecutivi.

Alcamo, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Cristofaro Ricupati